



VERBALE

DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 164 DEL 28.12.2022

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, IVI COMPRESSE QUELLE PER IL PERSONALE, DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE DI TERNI IN APPLICAZIONE DELL'ART. 19 DEL D. LGS. N. 175/2016 E DELL'ART. 147-QUATER DEL D. LGS. 267/2000. VERIFICA DEGLI OBIETTIVI E NUOVI INDIRIZZI ALLE SOCIETÀ PER L'ESERCIZIO 2023.

L'anno duemilaventidue il giorno ventotto del mese di dicembre alle ore 15,30 nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale di Terni si è riunito il Consiglio Comunale.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Francesco Maria Ferranti.

Partecipa il Vice Segretario Generale del Comune di Terni Dott.ssa Emanuela De Vincenzi.

Il Presidente verificato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta l'adunanza. La seduta è pubblica in modalità streaming.

Partecipano alla seduta, presenti in diversi momenti gli assessori Cecconelli, Ceccotti, Fabrizi, Fatale, Masselli, Proietti Trotti, Salvati e Scarcia.

Al momento della votazione del punto in oggetto con sistema di rilevazione elettronica, risultano PRESENTI 28 ASSENTI 5

Il Sindaco Leonardo Latini PRESENTE

ANGELETTI Paolo	Presente	MAGGIORA Devid	Assente
ANTONIETTI STEFANO	Presente	MARGARITELLI Anna	Presente
APOLLONIO Federica	Assente	MECARELLI VALERIO	Presente
ARMILLEI Sergio	Presente	MONTAGNA Roberta	Presente
BRAGHIROLI Patrizia	Presente	MUSACCHI Doriana	Presente
BRIZI Federico	Presente	ORSINI Valdimiro	Presente

BRUGIA Maria Cristina	Presente	PASCULLI Federico	Presente
CICCHINI Paolo	Presente	PEPEGNA Rita	Presente
COZZA Marco	Assente	PINCARDINI Paola	Presente
DE ANGELIS Tiziana	Presente	POCAFORZA Francesco	Presente
DOMINICI Lucia	Presente	POCOCACIO Valentina	Presente
FERRANTI Francesco Maria	Presente	PRESCIUTTINI Mirko	Presente
FILIPPONI Francesco	Assente	ROSSI Michele	Presente
FIORELLI Claudio	Assente	SANTINI Monia	Presente
FIORINI Emanuele	Presente	SIMONETTI Luca	Presente
GENTILETTI Alessandro	Presente	TOBIA Comunardo	Presente

Il Presidente invita a procedere alla **trattazione congiunta con votazioni separate** delle proposte inserite **ai punti 4 e 5 all'ordine del giorno.**

Il Presidente cede la parola all'assessore Masselli il quale procede all'illustrazione delle proposte di cui ai punti 4 e 5 all'ordine del giorno aventi rispettivamente ad oggetto:

- Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Terni in applicazione dell'art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016 e dell'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000. Verifica degli obiettivi e nuovi indirizzi alle società per l'esercizio 2023 (proposta prot. n. 198803 del 16.12.2022).
- Revisione ordinaria delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Terni al 31.12.2021 ai sensi dell'articolo 20 del D.Lgs. n. 175/2016 – relazione sullo stato di attuazione della revisione ordinaria di cui alla D.C.C. n. 320 del 28/12/2021 – obiettivi specifici, annuali e pluriennali, ai sensi dell'art. 19, comma 5 D.Lgs. n. 175/2016 (proposta prot. n. 199576 del 19.12.2022).

Il Presidente cede la parola al presidente della terza commissione consiliare consigliere Brizi il quale riferisce in merito ai pareri espressi dalla commissione sulla

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

proposta di cui al punto 4 all'ordine del giorno, come da nota prot. n. 204892 del 28.12.2022 e sulla proposta di cui al punto 5 all'ordine del giorno, come da nota prot. n. 204897 del 28.12.2022.

Il Presidente dichiara aperta **la discussione congiunta sui punti 4 e 5 all'ordine del giorno** ed intervengono, come da registrazione integrale della seduta disponibile in archivio ed in streaming, i consiglieri Gentiletti e Pasculli.

Il Presidente apre la **fase delle dichiarazioni di voto**:

Per dichiarazioni di voto intervengono i seguenti consiglieri:

- Gentiletti: dichiara, a nome del gruppo consiliare Senso Civico, voto contrario sulla proposta in oggetto;
- Fiorini: dichiara il proprio voto contrario sulla proposta in oggetto;
- Orsini: dichiara il proprio voto di astensione sulla proposta in oggetto;
- Pincardini: dichiara, a nome del gruppo consiliare Fratelli d'Italia, voto favorevole sulla proposta in oggetto.

Il consigliere Ferranti lascia la presidenza della seduta per intervenire in fase di dichiarazioni di voto.

Presiede il consigliere anziano Fiorini Emanuele.

- Simonetti: dichiara, a nome del gruppo consiliare M5S, voto contrario sulla proposta in oggetto;
- Ferranti: dichiara, a nome del gruppo consiliare Forza Italia, voto favorevole sulla proposta in oggetto,
- Rossi: dichiara, a nome del gruppo consiliare Terni Civica, voto favorevole sulla proposta in oggetto.

Il consigliere Ferranti riassume la presidenza della seduta e **pone in votazione la proposta prot. 198803 del 16.12.2022** di seguito riportata:

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE PROT. N. 198803 del 16.12.2022

DIREZIONE PROPONENTE Direzione Attività Finanziarie

OGGETTO: Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Terni in applicazione dell'art. 19 del D.

Lgs. n. 175/2016 e dell'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000. Verifica degli obiettivi e nuovi indirizzi alle società per l'esercizio 2023.

Su iniziativa dell'Assessorato proponente: bilancio e finanza - aziende partecipate - patrimonio, nella persona dell'Assessore Orlando Masselli;

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- l'art. 19, comma 5, del Decreto Legislativo 175/2016, come modificato dal Decreto correttivo n. 100/2017, prevede che, *“Le Amministrazioni Pubbliche socie fissano con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle del personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”*;
- secondo quanto disposto dall'art. 147 quater del D. Lgs. 267/2000 *“L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1 del presente articolo, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo [170](#), comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente. (...)”*.

RITENUTO CHE per effetto del combinato disposto dell'art. 19, comma 5, del D. Lgs. 175/2016 con l'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, l'Ente debba fissare obiettivi specifici per il contenimento delle spese di funzionamento, non solo con riferimento alle società controllate, ma anche riguardo a quelle meramente partecipate;

TENUTO CONTO CHE, con Deliberazione di Consiglio comunale n. 264 del 29/12/2020, l'Ente ha approvato l'atto di indirizzo contenente gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento delle proprie società partecipate, ai sensi e per gli effetti dei sopra menzionati articoli 19 del D. Lgs. 175/2016 e 147-quater del D. Lgs. 267/2000 e che, nello specifico, con la citata deliberazione venivano assegnati alle società direttamente partecipate dal Comune di Terni (ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, UMBRIA DIGITALE SCARL e SVILUPPUMBRIA SPA) l'obiettivo specifico, per il 2021, di riduzione del totale delle spese di funzionamento (voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico) nella misura del 1%, rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico, rispetto all'esercizio 2020;

RICHIAMATA la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 323 del 28/12/2021 ad oggetto *“Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società*

partecipate dal comune di Terni in applicazione dell'art. 19 del d.lgs. n. 175/2016 e dell'art. 147-quater del d. lgs. 267/2000. indirizzi alle società (prot. n. 189013 del 16.12.2021)" con la quale veniva fissato, quale obiettivo specifico per il 2022 quello:

- di riduzione del totale delle spese di funzionamento (voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico) nella misura dello 0,1% sulla riduzione già assegnata dell'1% del 2021 da consuntivare;
- di contenimento degli oneri del personale attraverso analitica e puntuale dimostrazione.

VISTO che il citato obiettivo era assegnato alle società direttamente partecipate dal Comune di Terni, quali ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, UMBRIA DIGITALE SCARL e SVILUPPUMBRIA SPA.

CONSIDERATO che si è provveduto, in ossequio alle disposizioni normative, ad effettuare un monitoraggio sul raggiungimento dei predetti risultati, analizzando singolarmente i risultati raggiunti da ogni società, che vengono riepilogati nel seguente prospetto:

SOCIETA	OBIETTIVO (Riduzione del totale delle spese di funzionamento - voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico - nella misura dell'1% rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico, rispetto all'esercizio 2020)	OBIETTIVO (Contenimento degli oneri del personale attraverso analitica e puntuale dimostrazione)
ASM TERNI SPA	PARZIALMENTE RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
TERNI RETI SRL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
FARMACIATERNI SRL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
UMBRIA DIGITALE SCARL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
SVILUPPUMBRIA	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
SII SCPA*	NON RAGGIUNTO*	NON RAGGIUNTO*

* Si fa presente che la società SII non è in controllo ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera b) e m) del D. Lgs. 175/2016

CONSIDERATO che la società ASM Terni con nota prot. 102959 del 28/06/2022 ha specificato, in ordine all'obiettivo di riduzione delle spese, che il "...passaggio a TARIC di numerosi Comuni, tra cui quello di Terni include, nel valore della produzione (voce A1) e nelle spese di funzionamento (voce B7) l'importo relativo al pagamento degli impianti di chiusura del ciclo dei rifiuti, pari ad € 4.852.722,00" e che tale importo è da "...considerarsi passante per ASM e quindi non deve essere considerato. In questo modo (...) l'incidenza delle voci da B6 a B9 e B14 rispetto le voci A1 - A5 passa dall'85,4 % del 2020 all'84,3 % del 2021 con un miglioramento del 1,1%".

CONSIDERATO CHE

- 1) per la società SII l'obiettivo di riduzione delle spese, anche con riguardo all'esclusione dal conteggio dei canoni annuali da pagarsi a favore dell'Amministrazione Comunale e quindi sottratti all'esclusiva incidenza delle politiche aziendali, non si può ritenere raggiunto, anche in considerazione del fatto che la differenza tra il valore della produzione (voce A del CE) e il costo della produzione (voce B del CE) ha registrato una diminuzione tra il 2020 e il 2021, così come tale riduzione si è registrata nell'utile finale;
- 2) in ogni caso la società SII non è in controllo ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera b) e m) del D. Lgs. 175/2016 e, essendo richiesta tale condizione dall'articolo 19, comma 5 del D. Lgs. 175/2016, ai fini dell'assegnazione degli obiettivi specifici tale monitoraggio non si correla direttamente al citato articolo;

CONSIDERATO che, con riferimento all'obiettivo di contenimento degli oneri del personale, occorre specificare che seppur la voce "costo del personale" sia aumentata tra il 2020 e il 2021 si è registrata, per le società ASM TERNI, TERNI RETI, FARMACIA TERNI, UMBRIA DIGITALE, SVILUPPUMBRIA un

aumento dell'utile e del risultato finale, nonché un aumento della differenza positiva tra il valore della produzione (voce A del CE) e il costo della produzione (voce B del CE), tale quindi da giustificare l'aumento di spesa della voce "costo del personale" e ritenere parzialmente raggiunto il citato obiettivo;

VISTO che, nel rispetto della normativa vigente, si rende necessario predisporre ed assegnare nuovi obiettivi alle società per l'esercizio 2023;

CONSIDERATO CHE nel corso dell'anno 2021 si è conclusa la procedura di liquidazione della società ATC SPA, avvenuta con approvazione del bilancio finale di liquidazione e piano di riparto dell'attivo patrimoniale (D.C.C. n. 324 del 28/12/2021) con conseguente cancellazione dal registro delle imprese di ATC SPA avvenuta in data 13/09/2021 e in attuazione dell'approvato piano di riparto, al Comune di Terni è stata assegnata la partecipazione diretta nella società UMBRIA TPL E MOBILITA' SPA per una quota pari al 8,01% del capitale sociale;

CONSIDERATO CHE in riferimento alla società UMBRIA DIGITALE scrl nell'anno 2021 il socio di maggioranza Regione Umbria ha elaborato un progetto di fusione per incorporazione della medesima Umbria Digitale scrl (incorporata) nella società, anch'essa a partecipazione maggioritaria regionale, Umbria Salute e Servizi scrl (incorporante) e che tale volontà è stata manifestata dapprima con le D.G.R. n. 1209 del 16/12/2020 e n. 212 del 24/3/2021 e, successivamente, con l'approvazione della legge regionale n. 13 del 2/8/2021, previa illustrazione dell'operazione da parte dell'Amministratore Unico nell'assemblea dei soci di Umbria Digitale del 30/4/2021;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE la proposta è stata, successivamente sottoposta all'approvazione degli organi consiliari degli enti soci e, per ciò che concerne il Comune di Terni, è stata recepita ed approvata con D.C.C. n. 250 del 25/10/2021; con successiva assemblea straordinaria dei soci del 28/10/2021, la società Umbria Digitale ha, infine, definitivamente approvato l'operazione e pertanto la citata fusione per incorporazione è divenuta efficace a decorrere dal 1/1/2022 e, per effetto della stessa, la società incorporante Umbria Salute e Servizi scrl ha mutato la propria ragione sociale in PUNTOZERO scrl;

VALUTATO, per quanto sopra, che le società destinatarie degli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento sono individuate come da prospetto che segue:

SOCIETA' CONTROLLATE DAL COMUNE DI TERNI	SOCIETA' IN CONTROLLO CONGIUNTO	SOCIETA' PARTECIPATE (non in controllo pubblico)
ASM TERNI SPA	PUNTOZERO SCARL	S.I.I. SCPA
TERNI RETI SRL	SVILUPPUMBRIA SPA	
FARMACIATERNI SRL	UMBRIA TPL e MOBILITA'	

SPECIFICATO di doversi escludere dal conteggio necessario alla verifica degli obiettivi sulle spese di funzionamento gli eventuali canoni da pagarsi a favore dell'Amministrazione Comunale, o di altre amministrazioni, ove presenti in quanto gli stessi scaturiscono già da un confronto con gli Enti proprietari e pertanto sono sottratti all'esclusiva incidenza delle politiche aziendali;

VALUTATO di assegnare, alle società di cui sopra, (ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, PUNTOZERO SCARL, UMBRIA TPL e SVILUPPUMBRIA SPA) l'obiettivo specifico, per il 2023:

a) di riduzione del totale delle spese di funzionamento rappresentate voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico rispetto alla media delle stesse nell'ultimo triennio 2020-2021-2022 rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico;

b) di rappresentare tale previsione, in coerenza con il budget, anche nei Piani Industriali che devono essere contestualmente aggiornati da tutte le società per il 2023;

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

DATO CONTO della necessità di temperare la determinazione di obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche di ciascun organismo definendo obiettivi parametrati all'andamento storico dei relativi costi, fatti salvi eventuali interventi strategici di riassetto organizzativo che potranno richiedere la definizione di indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

TENUTO CONTO ALTRESI' CHE:

- i costi sostenuti dalle società a partecipazione pubblica, con particolare riferimento a quelle in controllo pubblico, si riversano sui bilanci degli enti soci e quindi, seppur in maniera indiretta, anche sulla collettività;
- all'interno delle società partecipate vengono impiegate risorse pubbliche;
- per quanto sopra, la gestione delle società partecipate deve essere ispirata ai medesimi principi cui deve attenersi l'azione della pubblica amministrazione, con particolare riferimento al buon andamento, economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, di cui all'art. 97 della Costituzione e all'art. 1 della L. 241/1990;

RITENUTO, per quanto sopra, di dover provvedere ad assegnare obiettivi specifici alle società partecipate dal Comune di Terni per l'esercizio 2023;

RICHIAMATI:

- la D.C.C. n. 264 del 29/12/2020, avente ad oggetto: *“Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Terni in applicazione dell'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 e dell'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000. Indirizzi alle società”*;
- il Regolamento comunale per la disciplina del controllo analogo sulle società partecipate *in house*, approvato con D.C.C. n. 164 del 20/12/2018 e modificato con D.C.C. n. 112 del 02/04/2019 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento comunale per il controllo sulle società partecipate non quotate, approvato con D.C.C. n. 165 del 20/12/2018 e modificato con D.C.C. n. 113 del 02/04/2019 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la D.C.C. n. 323 del 28/12/2021 ad oggetto *“Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal comune di Terni in applicazione dell'art. 19 del d.lgs. n. 175/2016 e dell'art. 147-quater del d. lgs. 267/2000. indirizzi alle società (prot. n. 189013 del 16.12.2021).*

TENUTO CONTO delle prescrizioni inserite nell'Allegato A al Decreto del Ministero dell'Interno di approvazione dei provvedimenti degli obiettivi di risanamento adottati dal Comune di Terni, di cui al prot. n. 30986 del 28/02/2019;

DATO ATTO che l'art. 2359 c.c. identifica il controllo con la disponibilità della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria della società o dei voti sufficienti per l'esercizio di influenza dominante nell'assemblea ordinaria della società, oltreché in caso di particolari vincoli contrattuali;

PRESO ATTO che la normativa vigente attribuisce alle Amministrazioni pubbliche il compito di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento

delle società controllate, ivi comprese quelle del personale anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale avuto riguardo a quanto contenuto nello stesso decreto all'articolo 25, ovvero delle disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale;

DATO ATTO che la rappresentazione tipica delle spese delle società di capitali risulta dal Conto Economico di cui allo schema di Bilancio CEE art 2425 del Codice Civile e che in tale ambito sono da ritenersi riferibili al termine spese di funzionamento adottato dal Testo unico gli oneri di cui ai punti 6, 7, 8, 9, 14 della lettera B del citato schema, e che all'interno di detta categoria sono spese del personale quelle di cui al punto 9 dello schema di Bilancio CEE;

RITENUTO che, per quanto riguarda le spese di funzionamento, le società controllate si debbano adoperare per garantire che, in costanza di servizi affidati/svolti, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale;

RITENUTO di indicare, alle sopra ricordate società controllate e partecipate dall'Amministrazione comunale in ottemperanza alle previsioni del citato art. 19, c. 6, D. Lgs. n. 175/2016 con riferimento alle spese di personale, il generale principio del contenimento in costanza di servizi svolti/gestiti nel tempo, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale, fermo restando quanto di seguito dettagliato in ordine alle politiche assunzionali e di contenimento degli oneri del personale;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 25 del TUSP *“Entro il 30 settembre di ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.”*;

RILEVATO che con nota prot. n. 161195 del 12/10/2022 ad oggetto *“Disposizioni in materia di personale. Comunicazioni.”* è stato richiesto alle società di informare il Comune di Terni circa l'avvenuta ricognizione del personale, unitamente agli esiti della stessa, e l'eventuale comunicazione alla Regione Umbria delle eccedenze individuate;

RILEVATO che tutte le società interpellate hanno fornito riscontro alla richiesta di cui sopra, palesando una situazione di non eccedenza di personale in servizio, all'interno delle loro specifiche aree, come da seguente riepilogo:

NOME SOCIETA'	ECCEDENZE PERSONALE
ASM TERNI	NON RISCONTRATE - PROT. 164745/2022
TERNI RETI	NON RISCONTRATE - PROT. 164759/2022
FARMACIA TERNI	NON RISCONTRATE - PROT. 164121/2022
SII SCPA	NON RISCONTRATE - PROT. 161598/2022
UMBRIA TPL E MOB.	NON RISCONTRATE - PROT. 161548/2022

PUNTOZERO SCARL	NON RISCONTRATE - PROT. I 62863/2022
SVILUPPUMBRIA	NON RISCONTRATE – PROT. I 66873/2022

OSSERVATO che, al fine di operare secondo i principi di efficienza ed economicità a cui deve tendere l'azione delle Pubbliche Amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile l'organizzazione e implementazione di un adeguato sistema di controlli interni come previsto dal D. Lgs n. 267/2000 e suggerito dal TUSP nell'elencazione degli strumenti di governo societario di cui valutare l'adozione da parte delle società a controllo pubblico;

ATTESO che il monitoraggio dell'operato aziendale in particolare in termini di ricadute sui costi (e ricavi) di esercizio rappresenta un elemento fondante per i successivi riscontri sul conseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento come stabiliti dall'Amministrazione;

RITENUTO infine, per agevolare il monitoraggio complessivo sull'andamento delle società in controllo, di impegnare le stesse alla trasmissione entro il mese di novembre di ogni anno del budget/bilancio di previsione riferito all'esercizio successivo, indirizzandole altresì alla predisposizione di report periodici di avanzamento e scostamento rispetto al budget di cui sopra con cadenza massima semestrale o più frequente, se richiesto da particolari situazioni;

OSSERVATO che eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento stabiliti col presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, debbano essere motivati dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio;

DATO ATTO CHE il Responsabile del Procedimento di cui all'art. 4 e successivi della Legge 241/90 è la Dott.ssa Giulia Scosta;

ESPRESSO il parere di regolarità tecnico-amministrativa, nonché di regolarità contabile, da parte del Dirigente della Direzione Attività Finanziarie, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 e s.m.i., tenuto conto del fatto che il presente provvedimento comporta riflessi indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, la presente deliberazione non necessita del parere del Collegio dei Revisori contabili che, comunque, per opportuna collaborazione sono stati informati del contenuto della stessa mediante invio dell'atto di indirizzo allegato alla presente;

RITENUTO necessario adottare il presente atto con immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

VISTI:

- l'art. 19 del D. Lgs. 175/2016;
- l'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000.

PROPONE

di approvare

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

1. che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. i risultati del monitoraggio sul raggiungimento degli obiettivi fissati con D.C.C. n 264 del 29/12/2020, come da seguente tabella, per le motivazioni complete già riportate in premessa:

SOCIETA	OBIETTIVO (Riduzione del totale delle spese di funzionamento - voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico - nella misura dell'1% rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico, rispetto all'esercizio 2020)	OBIETTIVO (Contenimento degli oneri del personale attraverso analitica e puntuale dimostrazione)
ASM TERNI SPA	PARZIALMENTE RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
TERNI RETI SRL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
FARMACIATERNI SRL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
UMBRIA DIGITALE SCARL	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
SVILUPPUMBRIA	RAGGIUNTO	PARZIALMENTE RAGGIUNTO
SII SCPA	NON RAGGIUNTO	NON RAGGIUNTO

3. i risultati del monitoraggio in ordine alle eventuali eccedenze di personale, che non si sono registrate per nessuna delle società interpellate, come da riscontri forniti dalle stesse;
4. di definire, in ottemperanza all'art. 19, D.Lgs. n. 175/2016 e all'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, gli indirizzi alle società controllate, in controllo congiunto e partecipate direttamente dal Comune di Terni;
5. di dare atto che le disposizioni contenute nel presente provvedimento costituiscono gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento stabiliti dall'Ente e principi generali di riferimento per le politiche assunzionali e contenimento degli oneri del personale delle società controllate e partecipate dal Comune di Terni, come di seguito indicate:

SOCIETA' CONTROLLATE DAL COMUNE DI TERNI	SOCIETA' IN CONTROLLO CONGIUNTO	SOCIETA' PARTECIPATE (non in controllo pubblico)
ASM TERNI SPA	PUNTOZERO SCARL	S.I.I. SCPA
TERNI RETI SRL	SVILUPPUMBRIA SPA	
FARMACIATERNI SRL	UMBRIA TPL E MOBILITÀ	

6. di assegnare alle società direttamente partecipate dal Comune di Terni (ASM TERNI SPA, TERNI RETI SRL, FARMACIATERNI SRL, SII SCPA, PUNTOZERO SCARL, UMBRIA TPL e SVILUPPUMBRIA SPA) l'obiettivo specifico, per il 2023:
 - a. di riduzione del totale delle spese di funzionamento rappresentate voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico rispetto alla media delle stesse nell'ultimo triennio 2020-2021-2022 rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico;
 - b. di rappresentare tale previsione, in coerenza con il budget, anche nei Piani Industriali che devono essere contestualmente aggiornati da tutte le società per il 2023;

7. di richiedere alle società sopra elencate di rendicontare e trasmettere all'Amministrazione Comunale i provvedimenti di recepimento degli indirizzi di cui ai precedenti punti e i contratti di cui all'articolo 19, c. 6, D. Lgs. n. 175/2016, entro il termine massimo di 30 (trenta) giorni dalla loro adozione per la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, in ottemperanza all'art. 19, c. 7 dello stesso decreto;
8. di demandare a successivo atto della Giunta comunale la definizione di disposizioni di maggior dettaglio o revisione dei limiti, in eventuali specifici casi di implementazioni stabili nel tempo dei servizi affidati/gestiti e altri interventi di carattere strategico, o altri cambiamenti che modificassero in modo sostanziale il quadro di sostenibilità dei rendimenti economici delle società in rapporto alle prospettive di sviluppo, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale della società;
9. di indirizzare le società suddette a consolidare gli strumenti di programmazione, controllo e monitoraggio di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, anche al fine della rendicontazione periodica all'amministrazione sugli obiettivi di cui ai precedenti punti, relazionando semestralmente;
10. di stabilire che si procederà all'aggiornamento del documento contenente gli "Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Terni" di volta in volta ove se ne ravvisi la necessità in ragione dell'evoluzione della normativa in materia;
11. di rimandare all'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 l'assegnazione di specifici ulteriori obiettivi e/o revisione degli obiettivi di cui ai precedenti punti;
12. di dare atto che il presente provvedimento è adottato anche al fine di ossequiare quanto prescritto nel citato Decreto del Ministero dell'Interno di cui al prot. n. 30986 del 28/02/2019;
13. di demandare ai singoli dirigenti competenti *ratione materiae* la vigilanza ed il monitoraggio degli obiettivi di contenimento, con riferimento agli affidamenti effettuati, sia rispetto alla qualità del servizio erogato che rispetto al raggiungimento dell'obiettivo stesso, fermo restando il monitoraggio del coordinamento e controllo del Dirigente della Direzione Attività Finanziarie;
14. di trasmettere la presente deliberazione a tutte le società partecipate non quotate del Comune di Terni per le finalità di cui all'art. 19 del d.lgs. 175/2016 e s.m.i. e all'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, ai fini del recepimento degli obiettivi assegnati, attraverso l'adozione di propri provvedimenti;
15. di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del t. u. e. l. d. lgs. 267 del 18.8.2000 e s.m.i..

Istruttoria: Dott. Andrea Giuseppe Stentella

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Giulia Scosta

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Grazia Marcucci

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

Dopodichè

IL CONSIGLIO COMUNALE

- esaminata la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente di riferimento prot. n. 198803 del 16.12.2022;
- dato atto che la proposta è stata illustrata dall'assessore Masselli nella seduta di Giunta del 21.12.2022;
- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile "favorevoli" espressi dalla dirigente della direzione Attività Finanziarie dott.ssa Grazia Marcucci, ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000;
- visto il parere favorevole espresso dalla competente Commissione Consiliare prot. n. 204892 del 28.12.2022;
- visto il vigente Statuto Comunale e il vigente Regolamento del Consiglio Comunale;

Con voti:

- FAVOREVOLI (19) – (Antonietti Stefano, Armillei Sergio, Braghiroli Patrizia, Brizi Federico, Brugia Maria Cristina, Cicchini Paolo, Dominici Lucia, Ferranti Francesco Maria, Latini Leonardo, Margaritelli Anna, Mecarelli Valerio, Montagna Roberta, Musacchi Doriana, Pepegna Rita, Pincardini Paola, Pocaforza Francesco, Presciuttini Mirko, Rossi Michele, Santini Monia)
- CONTRARI (8) – (Angeletti Paolo, De Angelis Tiziana, Fiorini Emanuele, Gentiletti Alessandro, Pasculli Federico, Pococacio Valentina, Simonetti Luca, Tobia Comunardo)
- ASTENUTO (1) – (Orsini Valdimiro) su 28 (ventotto) componenti presenti e votanti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica

DELIBERA

- di prendere atto della proposta di deliberazione in oggetto e di approvarla integralmente.

Il Presidente pone quindi in **votazione l'immediata eseguibilità dell'atto** e

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Con voti:

- FAVOREVOLI (19) – (Antonietti Stefano, Armillei Sergio, Braghiroli Patrizia, Brizi Federico, Brugia Maria Cristina, Cicchini Paolo, Dominici Lucia, Ferranti Francesco Maria, Latini Leonardo, Margaritelli Anna, Mecarelli Valerio, Montagna Roberta, Musacchi Dorian, Pepegna Rita, Pincardini Paola, Pocaforza Francesco, Presciuttini Mirko, Rossi Michele, Santini Monia)
- CONTRARI (8) – (Angeletti Paolo, De Angelis Tiziana, Fiorini Emanuele, Gentiletti Alessandro, Pasculli Federico, Pococacio Valentina, Simonetti Luca, Tobia Comunardo)
- ASTENUTO (1) – (Orsini Valdimiro) su 28 (ventotto) componenti presenti e votanti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica

DELIBERA

- Di approvare l'immediata esecutività dell'atto.

LA REGISTRAZIONE DELLA SEDUTA E' DISPONIBILE SUL CANALE YOU TUBE DEL COMUNE E CONSERVATA NELL'ARCHIVIO INFORMATICO DELL'AMMINISTRAZIONE.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Francesco Maria Ferranti

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Emanuela De Vincenzi



COMUNE DI TERNI
Direzione Attività Finanziarie

Piazza M. Ridolfi, 39
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.616 – 778

Fax +39 0744.549.616

grazia.marcucci@comune.terni.it

**Alle Società direttamente partecipate
dal Comune di Terni
PUNTOZERO SCARL,
UMBRIA TPL E MOBILITÀ,
SVILUPPUMBRIA SPA
VIA PEC**

**Alla Regione Umbria
Direzione Risorse, Programmazione, Cultura e Turismo
direzionerisorse.regione@postacert.umbria.it
VIA PEC**

**e, p.c.
Al Sindaco del Comune di Terni
Avv. Leonardo Latini**

**All'Assessore al Bilancio e Aziende Partecipate
Orlando Masselli**

OGGETTO: Assegnazione obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento di cui all'articolo 19 del D. Lgs. 175/2016 - anno 2023 – Riscontro alla nota prot. n. 24081 del 10/02/2023 di trasmissione della DGR n. 125 del 07/02/2023.

Con la presente, facendo seguito alle riunioni dell'unità di controllo analogo svolte in data 22/02/2023 per la società Sviluppumbria e in data 23/02/2023 per la società Puntozero, si riporta alla Vostra attenzione la deliberazione di Consiglio Comunale n. 164 del 28/12/2022 avente oggetto *"Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Terni in applicazione dell'art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016 e dell'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000. Verifica degli obiettivi e nuovi indirizzi alle società per l'esercizio 2023"* con la quale sono stati assegnati, tra l'altro, alle società in indirizzo specifici obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento per l'esercizio 2023, elaborati in modo indistinto per tutte le società partecipate dall'ente, poi comunicati alle stesse con prot. n. 6370 del 13/01/2023.

Successivamente, in data 07/02/2023, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 125/2023 la Regione Umbria ha, a sua volta, assegnato degli obiettivi per il periodo 2023/2025 sul complesso delle spese di funzionamento e su altri aspetti economico-finanziari e gestionali.

Preme specificare che, per queste tre specifiche fattispecie (Puntozero scarl, Umbria TPL e mobilità e Sviluppumbria) le società sono definibili come *in house* e soggette al controllo al controllo analogo

congiunto, al quale partecipa anche la Regione Umbria che detiene, tra l'altro, una percentuale di capitale sociale sensibilmente maggiore rispetto al Comune di Terni in ognuna delle citate aziende. Stante la discrasia temporale che è intercorsa tra le due deliberazioni e quindi le differenti finalità che in parte sono emerse in relazione agli obiettivi assegnati è emersa, durante le citate riunioni, la necessità di fornire e garantire alle società destinatarie degli stessi un univoco e omogeneo indirizzo, espressione di un forte, congiunto e condiviso orientamento tra i diversi soggetti che partecipano alla loro composizione sociale.

Conformemente alle conclusioni rassegnate nelle riunioni dell'unità di controllo analogo svolte in data 22/02/2023 e 23/02/2023, si aderisce, pertanto, per l'anno 2023 alla proposta di integrazione tra gli obiettivi indicati dal Comune di Terni e quelli forniti dalla Regione Umbria, specificando che:

- i primi, da cumulare quali sub-obiettivi rispetto a quelli assegnati dalla Regione, dovranno essere considerati impartiti esclusivamente per quella parte di attività societaria svolta secondo il modello tipico industriale (quindi, non esercitata sulla base di affidamenti *in house*), con la loro prospettiva di analisi prettamente operativa;
- i secondi, rispetto ai quali il Comune avrà cura di allinearsi mediante aggiornamento dei propri documenti di programmazione, dovranno essere considerati impartiti all'attività societaria svolta secondo il modello *in house providing*, con la loro prospettiva di analisi di patrimonializzazione e sviluppo societario connesso.

Tale soluzione proposta permetterebbe di uniformare gli obiettivi e gli indirizzi resi alle società Puntozero scarl, Umbria TPL e Mobilità e Sviluppumbria, facilitando, anche per quest'ultime, un puntuale e preciso monitoraggio anche al fine di porre in essere tutte le azioni correttive conseguenti.

Si evidenzia sin da ora che, al fine di verificare l'avvenuto raggiungimento degli obiettivi assegnati limitatamente all'attività societaria esercitata secondo il modello tipico industriale, l'Ente scrivente richiederà la collaborazione delle società in argomento, che dovranno fornire i relativi dati suddivisi per attività.

Distinti Saluti.

Istruttoria: Dott. Andrea Giuseppe Stentella

Dott. Marco Granocchia

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Grazia Marcucci

(documento firmato digitalmente)