



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 180 SEDUTA DEL 05/03/2025

OGGETTO: Approvazione del “Piano di Governance delle Società partecipate, delle Agenzie regionali e altri Enti regionali”.

		PRESENZE
Proietti Stefania	Presidente della Giunta	Presente
Bori Tommaso	Vice Presidente della Giunta	Presente
Barcaioli Fabio	Componente della Giunta	Presente
De Luca Thomas	Componente della Giunta	Presente
De Rebotti Francesco	Componente della Giunta	Presente
Meloni Simona	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Stefania Proietti**

Segretario Verbalizzante: Cristina Clementi

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

Allegato n. 1.

Allegato n. 2.

Allegato n. 3.

Allegato n. 5.

Allegato n. 7.

Allegato n. 8.

Allegato n. 4.

Allegato n. 6.

PIANO GOVERNANCE.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Approvazione del “Piano di Governance delle Società partecipate, delle Agenzie regionali e altri Enti regionali”.**” e la conseguente proposta di Presidente Stefania Proietti;

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto l'articolo 17, comma 2 del Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- 1) **Di approvare**, per le ragioni in premessa esplicitate che si intendono espressamente richiamate, il “Piano di Governance delle Società partecipate, delle Agenzie regionali e altri Enti regionali” e i relativi otto allegati (Allegato n. 1, Allegato n. 2, Allegato n. 3, Allegato n. 4, Allegato n. 5, Allegato n. 6, Allegato n.7 e Allegato n. 8), quali parte integrante e sostanziale del presente atto, in sostituzione del precedente Piano approvato con DGR n. 824 del 23/07/2018 recante “*Assetto complessivo delle partecipazioni regionali. Linee guida di governance*”;
- 2) **Di incaricare** il Servizio Indirizzo e Controllo delle Società partecipate, Agenzie ed Enti strumentali di valutare e approfondire ogni eventuale problematica al fine di apportare, se necessario, ulteriori modifiche e integrazioni e adeguare opportunamente il Piano di governance di cui al presente atto, così da presidiare e assicurare l'efficiente ed efficace esercizio dell'attività di indirizzo e controllo sulle Società e sugli Enti collegati alla Regione Umbria;
- 3) **Di incaricare**, altresì, il Servizio Indirizzo e Controllo delle Società partecipate, Agenzie ed Enti strumentali di trasmettere la presente deliberazione a tutte le Società e Enti interessati dal Piano di cui al presente atto;
- 4) **Di pubblicare** il presente atto ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 33/2013 nel sito istituzionale della Regione Umbria, www.regione.umbria.it – sezione “Amministrazione trasparente”.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Approvazione del “Piano di Governance delle Società partecipate, delle Agenzie regionali e altri Enti regionali”.

Con DGR n. 824 del 23.07.2018 recante “*Assetto complessivo delle partecipazioni regionali. Linee guida di governance.*” la Giunta regionale ha approvato il “piano di governance delle società partecipate”. Nel citato atto emerge che la Regione Umbria ha attuato un lungo e complesso programma di riordino e razionalizzazione del sistema delle partecipazioni societarie in coerenza con gli indirizzi ed obiettivi degli atti di programmazione regionale e le prescrizioni normative in materia.

Lo stesso atto evidenziava che il piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie regionali adottato con DGR n. 370 del 27.03.2015, predisposto ai sensi dell’art. 1, commi 611 e 612 della l. del 23 dicembre 2014, n. 190 - Legge di stabilità 2015 e aggiornato per l’anno 2016 con DGR n. 325 del 29.03.2016 contiene una trattazione completa del percorso regionale attuato, dei risultati raggiunti e l’individuazione di possibili sviluppi e progetti.

Tale ampio processo di efficientamento ha trovato conferma e ulteriori indicazioni e prescrizioni normative nel “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (da ora TUSP), D.Lgs. del 19 agosto 2016, n. 175, che prevede, a carico delle amministrazioni pubbliche che detengono partecipazioni in società di capitale, una serie di adempimenti finalizzati principalmente al riordino e alla razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche, sia ai fini del contenimento della spesa, sia per dettare norme omogenee e conformi ai principi dell’ordinamento comunitario e nazionale, aggiornato con le disposizioni correttive di cui al D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100, adottato a seguito della sentenza della Corte Costituzionale del 25 novembre 2016, n. 251.

Il panorama giuridico in materia di società è stato ulteriormente integrato dalle disposizioni contenute nel Codice degli Appalti che ha dettato regole stringenti in materia di affidamenti *in house*, contribuendo, quindi, a delineare il sistema delle partecipazioni pubbliche, anche sotto il profilo della tutela della concorrenza. In attuazione delle disposizioni del TUSP le società regionali nei termini previsti hanno proceduto ad adeguare i rispettivi statuti al dettato legislativo.

Oltre gli adempimenti di cui sopra, il TUSP, così come integrato dal D.Lgs. 100/2017, ha posto il 30 settembre 2017, quale termine entro il quale le Amministrazioni pubbliche hanno avuto l’obbligo di procedere ad una ricognizione e revisione straordinaria delle partecipazioni possedute (art. 24), a cui è seguita la previsione, a regime, della razionalizzazione periodica delle stesse, a cadenza annuale (art. 20).

Pertanto, agli effetti delle disposizioni richiamate, entro il 30.09.2017, le amministrazioni pubbliche hanno effettuato con provvedimento motivato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data di entrata in vigore del TUSP, individuando quelle che dovevano essere alienate entro un anno dalla conclusione della ricognizione straordinaria.

La Regione Umbria con DGR n. 1101 del 28.09.2017 ha approvato la ricognizione e revisione straordinaria delle proprie partecipazioni dirette e indirette, procedendo, quindi, alle previste comunicazioni alla Corte dei Conti e al Ministero dell’Economia e delle Finanze.

Il piano straordinario approvato ha costituito, altresì, ai sensi del medesimo art. 24 del TUSP, aggiornamento del piano operativo di razionalizzazione delle società e partecipazioni societarie, predisposto ai sensi dell’art. 1, comma 611 e 612 della l. 190/2014 e approvato con la citata DGR n. 370/2015.

Il programma di azione che è stato previsto si è sviluppato su due direttrici fondamentali: i) interventi volti alla semplificazione e ottimizzazione del sistema delle partecipazioni regionali attraverso la riduzione del numero dei soggetti partecipati e un contenimento dei costi ed efficientamento organizzativo; ii) interventi diretti ad un rafforzamento della governance.

L'obiettivo perseguito attraverso la costruzione del piano di governance approvato con la citata DGR n. 824/2018 è stato quello di tracciare un vero e proprio sistema di regole, che sovrintendesse al governo delle partecipazioni regionali, al fine di garantire il rispetto delle prescrizioni normative, il soddisfacimento di condizioni di equilibrio economico-finanziario e il raggiungimento dei risultati sulla base degli indirizzi ed obiettivi prefissati dalla Regione.

Nel piano di governance approvato nell'anno 2018 sono state individuate le procedure e i modelli operativi al fine di:

- garantire il costante monitoraggio e adeguamento giuridico amministrativo del sistema delle partecipate regionali;
- organizzare un sistema di controllo strutturale di tipo strategico, gestionale e di risultato (ex ante, ex post e contestuale);
- definire regole metodologiche e operative (protocolli) per attuare un sistema efficace e omogeneo di controllo dell'equilibrio e della sostenibilità economico finanziaria delle partecipate;
- ottimizzare i flussi informativi così da soddisfare le esigenze di conoscenza e governo dell'attività degli Enti pubblici soci;
- realizzare un sistema coordinato di controllo delle società partecipate di secondo livello;
- svolgere una costante opera di razionalizzazione, ottimizzazione e contenimento dei costi;
- avviare la progressiva attuazione dei principi di bilancio consolidato.

La Regione Umbria, in ottemperanza alla previsione di cui all'art. 20, comma 1, del TUSP, ha adottato con i seguenti atti per la revisione periodica delle partecipazioni al 31 dicembre di ciascun anno e relativo piano di razionalizzazione:

- DGR n. 1587 del 28/12/2018
- DGR n. 1286 del 27/12/2019
- DGR n. 1325 del 31/12/2020
- DGR n. 1352 del 29/12/2021
- DGR n. 1380 del 28/12/2022
- DGR n. 1389 del 28/12/2023
- DGR n. 1218 del 13/11/2024.

Con la DGR n. 824/2018 recante "*Assetto complessivo delle partecipazioni regionali. Linee guida di governance.*" la Giunta regionale ha incaricato il Servizio competente in materia di indirizzo e controllo delle Società partecipate, Agenzie ed Enti strumentali di valutare ed approfondire ogni eventuale problematica, al fine di apportare le modifiche e integrazioni per adeguare opportunamente il piano di governance vigente qualora necessario, così da presidiare e assicurare l'efficiente ed efficace esercizio del controllo sulle società partecipate, coordinando, altresì, i controlli di secondo livello.

Si è verificata la necessità di procedere ad un aggiornamento del Piano di governance delle società partecipate approvato nell'anno 2018 al fine di adeguarlo alla normativa nel frattempo intervenuta e alle esigenze di controllo riscontrate nel corso degli anni, le quali riguardano anche gli Enti strumentali e partecipati dalla Regione Umbria con forma giuridica non societaria. Si evidenzia che i controlli attualmente svolti dalla Regione Umbria e disciplinati nel nuovo Piano di governance sono stati oggetto di analisi anche da parte della Corte dei Conti, Sezione di controllo Umbria, in occasione del giudizio di parifica dei rendiconti regionali.

Nel nuovo Piano e i relativi otto allegati (Allegato n. 1, Allegato n. 2, Allegato n. 3, Allegato n. 4, Allegato n. 5, Allegato n. 6, Allegato n.7 e Allegato n. 8), che si intendono parte integrante e sostanziale del presente atto, si è provveduto pertanto a disciplinare gli aspetti di governance, in termini di indirizzo e controllo, riferiti anche alle Agenzie regionali, agli enti pubblici economici, ai Consorzi di enti pubblici e agli enti di diritto privato (fondazioni).

Il nuovo Piano, pertanto, che sostituisce integralmente quello di cui alla DGR n. 824/2018, presenta la seguente struttura:

- “1. LE FINALITA’ E L’AMBITO DI APPLICAZIONE DEL PIANO DI GOVERNANCE
 2. LE SOCIETA’ PARTECIPATE E IL QUADRO NORMATIVO
 3. LE AGENZIE REGIONALI, GLI ENTI PUBBLICI ECONOMICI, I CONSORZI DI ENTI PUBBLICI, LE FONDAZIONI E IL QUADRO NORMATIVO
 4. LE TIPOLOGIE DI CONTROLLO SULLE SOCIETA’ CONTROLLATE DIRETTAMENTE E INDIRECTAMENTE DALLA REGIONE UMBRIA, SULLE SOCIETA’ PARTECIPATE, SULLE AGENZIE E SUGLI ALTRI ENTI STRUMENTALI O PARTECIPATI DALLA REGIONE UMBRIA
 - 4.1 Il controllo societario (c.d. strutturale)
 - 4.2 Il controllo economico-finanziario (c.d. gestionale)
 - 4.3 Il controllo di efficacia (c.d. prestazionale)
 - 4.4 Il controllo analogo congiunto
 - 4.5 Il controllo sul valore delle partecipazioni al fine di poter compiere scelte di investimento o disinvestimento o di razionalizzazione
 5. ALTRI OBBLIGHI DI COMUNICAZIONE E TRASMISSIONE DI DOCUMENTI PER GLI ENTI INTERESSATI DAL PRESENTE PIANO
 6. FOCUS SULL’ART. 5 E L’ART. 6 DEL TUSP
 - 6.1 L’art. 6 del TUSP
 - 6.2 L’art. 5 del TUSP
 7. PROTOCOLLO DI ANALISI
 8. LE COMPETENZE DELLE FUNZIONI DI GOVERNANCE DELLE PARTECIPATE NELLA REGIONE UMBRIA
- Allegati”.

Si propone alla Giunta di adottare ai sensi dell’art. 17, comma 2 del vigente Regolamento interno della Giunta le determinazioni di competenza in merito a quanto sopra esposto.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 20/02/2025

Il responsabile del procedimento
- Stefania Scalzeggi

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 20/02/2025

Il dirigente del Servizio
Indirizzo e controllo delle Società
partecipate, Agenzie e enti strumentali

- Laura Filonzi
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 20/02/2025

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE PROGRAMMAZIONE,
BILANCIO, CULTURA, TURISMO
- Luigi Rossetti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

Il Presidente Stefania Proietti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 05/03/2025

Presidente Stefania Proietti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
